

Приложение  
к постановлению администрации  
МР «Сухиничский район»  
от 25.09.2012 № 1684

Долгосрочная целевая программа  
«Совершенствование системы управления общественными финансами МР  
«Сухиничский район» на 2013 - 2017 годы»

Паспорт  
долгосрочной целевой программы «Совершенствование системы управления  
общественными финансами МР «Сухиничский район» на 2013 - 2017 годы»

<p>Наименование программы</p>	<p>Долгосрочная целевая программа «Совершенствование системы управления общественными финансами МР «Сухиничский район» на 2013 - 2017 годы» (далее - ДЦП)</p>
<p>заказчик – координатор ДЦП,</p>	<p>заказчик-координатор ДЦП – отдел финансов администрации МР «Сухиничский район» (далее – отдел финансов).</p>
<p>Стратегические цели и/или тактические задачи ДЦП</p>	<p>Стратегическая цель 1. Повышение качества управления муниципальными финансами          Тактическая задача 1.1. Повышение эффективности бюджетных расходов и совершенствование системы управления бюджетным процессом          Тактическая задача 1.2. Повышение эффективности управления муниципальным долгом в долгосрочной перспективе          Тактическая задача 1.3. Развитие доходного потенциала муниципального района          Тактическая задача 1.4. Совершенствование финансового контроля, в том числе в части просроченной кредиторской задолженности          Тактическая задача 1.5. Формирование позитивного имиджа муниципальной системы управления общественными финансами</p> <p>Стратегическая цель 2. Повышение финансовой грамотности населения муниципального района и повышение квалификации работников сферы общественных финансов          Тактическая задача 2.1. Обучение и повышение квалификации должностных лиц поселений, муниципальных служащих, сотрудников бюджетных учреждений муниципального района, осуществляющих профессиональную деятельность в области управления общественными финансами</p>
<p>Сроки реализации ДЦП</p>	<p>2013 - 2017 годы</p>
<p>Ожидаемые результаты реализации ДЦП</p>	<p>1. Улучшение качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальном районе.          2. Эффективное управление муниципальным</p>

	<p>долгом.</p> <p>3. Сокращение дефицита бюджета муниципального района.</p> <p>4. Увеличение темпов роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета к аналогичному периоду прошедшего финансового года.</p> <p>5. Ежегодное обучение и повышение квалификации должностных лиц поселений, муниципальных служащих, сотрудников бюджетных учреждений муниципального района, осуществляющих профессиональную деятельность в области управления общественными финансами.</p>
<p>Объемы и источники финансирования (в разрезе годов )</p>	<p>Источники финансирования – бюджет МР «Сухиничский район».</p> <p>Объемы финансирования ДЦП по годам:  2013 год – 6421,6 тыс.руб.;  2014 год – 6421,6 тыс.руб.;  2015 год – 6742,7 тыс.руб.;  2016 год – 6810,1 тыс.руб.;  2017 год – 6810,1 тыс.руб..</p>
<p>Основные механизмы реализации ДЦП</p>	<p>Реализация ДЦП осуществляется администраторами ДЦП в течение периода, на который она разработана, путем достижения предусмотренных в ДЦП стратегических целей.</p>

## Раздел I. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ДЦП

В последние годы в муниципальном районе «Сухиничский район» осуществлен целый ряд мероприятий, направленных на реформирование системы управления общественными финансами муниципального района и повышение эффективности бюджетных расходов.

Среди наиболее существенных изменений: переход на казначейское исполнение бюджета, перевод значительной части расходов бюджета на программно-целевой метод планирования и исполнения, осуществление финансового менеджмента, перевод бюджетных учреждений в казенные в соответствии с нормами Федерального закона от 08.05.2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" с целью повышения эффективности их деятельности и повышения качества предоставляемых ими услуг населению, совершенствование межбюджетных отношений. В дальнейшем - решение вопроса по изменению типа казенных учреждений на тип бюджетные.

Реализация указанных мероприятий позволила повысить качество управления общественными финансами, систематизировать и оптимизировать многие процессы, повысить прозрачность финансовой системы, сделать ее более понятной и доступной как для непосредственных участников бюджетного процесса, так и для жителей района.

Тем не менее, не все поставленные задачи были реализованы в том объеме, в котором планировалось. Как следствие, в сфере управления общественными финансами сохраняется ряд вопросов, которые планируется решить в рамках ДЦП, а именно:

1. Расширение возможности использования механизмов повышения эффективности бюджетных расходов.
2. Дальнейшее повышение качества управления муниципальными финансами, совершенствование процедур бюджетного процесса, проведение эффективной долговой политики.
3. Использование административного ресурса, мотивирующего и стимулирующего механизмы для обеспечения полного использования доходного потенциала Сухиничского района.

Качество управления общественными финансами можно оценить с точки зрения его влияния на темпы продвижения к достижению поставленных целей. В связи с этим необходимость достижения долгосрочных целей социально-экономического развития, поставленных как в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике, так и в ежегодных докладах Губернатора Калужской области об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Калужской области, повышение требований к эффективности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления Калужской области ставят новые задачи и в области управления общественными финансами.

Комплексный подход к выполнению задач в рамках ДЦП позволит обеспечить эффективное решение актуальных вопросов развития бюджетной системы Сухиничского района.

## 1.1. Вопросы, связанные с повышением эффективности бюджетных расходов и оценки их эффективности

Постановлением администрации муниципального района "Сухиничский район" от 27.01.2011 N 64 утверждена программа повышения эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года.

В программе повышения эффективности бюджетных расходов особо подчеркивается необходимость перехода к формированию бюджета в программном формате.

Необходимо предпринять целый ряд мер, направленных на дальнейшее увеличение доли расходов, формируемых в рамках программ на муниципальном уровне.

При этом долгосрочные стратегические приоритеты должны быть сопоставлены с реальными возможностями бюджета. Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений. Этот подход особенно важен при принятии расходных обязательств на долгосрочную перспективу в рамках формирования программного бюджета.

Также в ДЦП запланирован комплекс мероприятий по контролю за недопущением возникновения просроченной задолженности по обязательствам муниципального района и поселений. Необходимо сосредоточить усилия на недопущении роста просроченной кредиторской задолженности, максимальном сокращении уже имеющейся задолженности и в перспективе добиться полной ликвидации просроченной кредиторской задолженности.

## 1.2. Вопросы, связанные с повышением качества управления муниципальными финансами, совершенствования процедур бюджетного процесса, проведения эффективной долговой политики

В последние годы предприняты активные меры по повышению эффективности муниципального управления в сфере бюджетных финансов. Однако в данном направлении должны быть приняты исчерпывающие меры, направленные на оптимизацию бюджетных расходов, повышение качества управления муниципальными финансами и осуществления бюджетного процесса в муниципальном районе.

Показателем успешности осуществления вышеуказанных мер должны стать достижение и поддержание муниципальным районом высокого рейтинга качества организации и осуществления бюджетного процесса в Калужской области.

Одной из важных задач управления муниципальными финансами является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального района. Мероприятия предполагается реализовать в рамках тактических задач по эффективному управлению муниципальным долгом, недопущению образования просроченной кредиторской задолженности муниципального бюджета.

В современных условиях для эффективной работы бюджетной системы необходимы не только выверенные своевременные управленческие решения, наличие актуализированной нормативной правовой базы, постоянный мониторинг

показателей, но также инновационные решения, основанные на использовании новейших информационных технологий.

### 1.3. Вопросы, связанные с развитием доходного потенциала Муниципального района

Одним из инструментов обеспечения роста доходов консолидированного бюджета Сухиничского района является реализация мер, направленных на привлечение инвестиций на территорию района.

Одновременно проводятся мероприятия по улучшению администрирования доходов, контролю за выплатой работодателями заработной платы.

При этом особое внимание должно быть уделено расширению возможностей влияния администраций поселений муниципального района на укрепление доходной базы местных бюджетов, в том числе в части полного учета объектов недвижимости и их оценки для целей налогообложения.

В настоящее время остаются проблемы в части налогового администрирования по местным налогам. Для решения данных проблем планируется повысить использование потенциала имущественных налогов, проведение семинаров-совещаний с участием представителей налоговых органов и глав администраций поселений муниципального района.

### 1.4. Вопросы, связанные с повышением квалификации работников, осуществляющих профессиональную деятельность в области управления общественными финансами

В настоящее время остается актуальным вопрос развития кадрового потенциала работников общественных финансов и повышения общего уровня знаний о функционировании бюджетной системы.

Для решения поставленных в рамках ДЦП задач необходима скоординированная работа по повышению квалификации и обучению работников финансового органа, муниципальных служащих, сотрудников бюджетных учреждений муниципального района, осуществляющих профессиональную деятельность в области управления общественными финансами.

Выполнение обучающих мероприятий позволит существенно повысить уровень знаний работников общественных финансов, что в современных условиях является необходимым условием дальнейшего развития системы общественных финансов.

## Раздел II. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ МЦП

Цель: повышение качества управления муниципальными финансами.

На сегодняшний день одна из самых актуальных тем в области реформирования бюджетного процесса - это эффективное и рациональное использование бюджетных средств. Решение данного вопроса актуально не только при разработке целевых программ, но и в первую очередь при их реализации участниками бюджетного процесса. Организация рационального и эффективного расходования бюджетных ресурсов существенно влияет на достижение оптимальных параметров функционирования экономики. Данное требование диктует необходимость оценки результативности и эффективности расходования бюджета. Под эффективностью расходования бюджетных средств следует понимать достижение поставленных целей

и задач в рамках реализации муниципальных программ путем соотношения полученного результата и произведенных затрат.

Указанная цель достигается посредством решения следующих тактических задач:

### Задача 1. Повышение эффективности бюджетных расходов и совершенствование системы управления бюджетным процессом

Для достижения **задачи 1** предполагается реализовать следующие мероприятия:

а) повышение качества организации бюджетного процесса в муниципальном районе на всех его стадиях, обеспечение надлежащих организационно-технических условий для исполнения должностных обязанностей сотрудников отдела финансов администрации муниципального района "Сухиничский район" и установление им оплаты труда в соответствии с законодательством;

б) совершенствование методологии формирования и исполнения программного бюджета, в том числе процедур принятия новых расходных обязательств, оценки объема действующих расходных обязательств и эффективности производимых бюджетных расходов;

в) содействие повышению эффективности деятельности муниципальных учреждений района в рамках реализации Федерального **закона** от 08.05.2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений";

г) проведение мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в поселениях муниципального района;

д) проведение мониторинга соблюдения поселениями муниципального района требований бюджетного законодательства;

е) участие в мероприятиях, посвященных вопросам совершенствования управления общественными финансами;

ж) повышение качества оказания муниципальных услуг в результате укрепления материально-технической базы учреждений социально-культурной сферы.

### Задача 2. Повышение эффективности управления муниципальным долгом в долгосрочной перспективе

Для достижения **задачи 2** предполагается реализовать следующие мероприятия:

а) оптимизация структуры и объема муниципального долга ;

б) выполнение долговых обязательств, своевременное финансирование расходов на обслуживание муниципального долга.

### Задача 3. Развитие доходного потенциала муниципального района

Важным условием поддержания стабильности и развития бюджетной системы области является обеспечение полной и своевременной уплаты налогов в бюджет, расширение налоговой базы, налаживание эффективного взаимодействия всех участников бюджетного процесса.

Одним из основных факторов, обеспечивающих положительную динамику доходов консолидированного бюджета Сухиничского района, является проводимая администрацией муниципального района «Сухиничский район» работа по

привлечению на территорию Сухиничского района инвестиций, созданию благоприятного и стабильного инвестиционного климата, вложение средств в создание и развитие социальной инфраструктуры.

Выполнение указанных мероприятий позволит в долгосрочной перспективе обеспечить рост доли налоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района в общем объеме доходов консолидированного бюджета муниципального района.

Для достижения **задачи 3** предполагается реализовать следующие мероприятия:

а) содействие привлечению и своевременному освоению поступивших в бюджет муниципального района средств федерального и областного бюджетов;

б) содействие повышению эффективности проводимых мероприятий по выявлению работодателей, создающих неформальный рынок труда, осуществляющих выплату "теневой" заработной платы;

в) проведение совместно с контролирующими органами мероприятий по актуализации и увеличению налоговой базы по имущественным налогам;

г) осуществление мониторинга нормативных актов по оценке бюджетной и социально-экономической эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот.

#### Задача 4. Совершенствование финансового контроля и снижение просроченной кредиторской задолженности

Для достижения **задачи 4** предполагается реализовать следующие мероприятия:

а) развитие и повышение эффективности финансово-контрольной деятельности;

б) мониторинг задолженности консолидированного бюджета муниципального района по оплате труда, начислениям на выплаты по оплате труда и платежам за коммунальные услуги;

в) мониторинг кредиторской задолженности главных распорядителей средств бюджета муниципального района и контроль за своевременным ее погашением.

#### Задача 5. Обучение и повышение квалификации работников, осуществляющих профессиональную деятельность в области управления общественными финансами

Для достижения **задачи 5** предполагается реализовать следующие мероприятия:

участие в программах повышения квалификации работников финоргана, учреждений бюджетных отраслей, занятых в сфере управления общественными финансами.

### Раздел III. СРОК РЕАЛИЗАЦИИ МЦП

ДЦП реализуется в 2013-2017 годах. Мероприятия ДЦП являются переходящими на очередной финансовый год в течение всего срока ее реализации.



## Раздел IV. ОБЩИЙ ОБЪЕМ РЕСУРСОВ, НЕОБХОДИМЫЙ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ДЦП, И ЕГО ОБОСНОВАНИЕ

Финансирование ДЦП осуществляется за счет средств бюджета МР "Сухиничский район".

Объемы финансирования ДЦП по годам:

2013 год – 6421,6 тыс.руб.;

2014 год – 6522,3 тыс.руб.;

2015 год – 6742,7 тыс.руб.;

2016 год – 6810,1 тыс.руб.;

2017 год – 6810,1 тыс.руб.. .

Объемы финансирования расходов на реализацию ДЦП обусловлены необходимостью:

- повышения качества организации бюджетного процесса в муниципальном районе на всех его стадиях, обеспечения надлежащих организационно-технических условий для исполнения должностных обязанностей сотрудников отдела финансов администрации муниципального района "Сухиничский район" и установления им оплаты труда в соответствии с законодательством;

- развития доходной базы бюджета и повышением качества управления муниципальными финансами;

- обучения работников отдела финансов администрации муниципального района "Сухиничский район" и других работников бюджетных отраслей, занятых в сфере управления общественными финансами.

## Раздел V. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ ДЦП

Система управления реализацией ДЦП представляет собой скоординированные действия отдела финансов администрации муниципального района "Сухиничский район", ведущие к достижению намеченных целей.

Отдел финансов администрации муниципального района "Сухиничский район" в целях достижения показателей результатов и реализации мероприятий ДЦП:

- обеспечивает разработку нормативных правовых актов Сухиничского района, необходимых для реализации мероприятий ДЦП;

- распределяет работу по реализации ДЦП в структурных подразделениях и обеспечивают взаимодействие с заинтересованными органами по вопросам реализации ДЦП;

- обеспечивает формирование и представление необходимой документации для осуществления финансирования за счет средств местного бюджета;

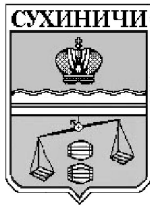
- проводит при необходимости рабочие совещания по решению тактических задач и текущему выполнению мероприятий.

В течение всего периода реализации ДЦП:

- расходы на реализацию ДЦП подлежат включению в бюджет муниципального района "Сухиничский район" на очередной финансовый год и плановый период в объеме, предусмотренном в ее действующей редакции, на соответствующие финансовые годы.

Общее руководство и контроль за ходом реализации ДЦП осуществляет заведующая отделом финансов администрации муниципального района "Сухиничский район".

Ответственным исполнителем мероприятий ДЦП является отдел финансов администрации муниципального района "Сухиничский район", а также структурные подразделения администрации муниципального района "Сухиничский район", отвечающие за мероприятия ДЦП, находящиеся в их компетенции.



# Администрация муниципального района «Сухиничский район»

КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от\_25.09.2012

№\_\_1684

О долгосрочной целевой программе  
«Совершенствование системы управления  
общественными финансами  
МР «Сухиничский район» на 2013-2017 годы

В целях реализации основных направлений бюджетной политики муниципального района «Сухиничский район» и улучшения качества управления общественными финансами

### ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить долгосрочную целевую программу «Совершенствование системы управления общественными финансами МР «Сухиничский район» на 2013-2017 годы» (прилагается).
2. Отделу финансов администрации МР «Сухиничский район» предусмотреть бюджетные ассигнования на финансирование долгосрочной целевой программы «Совершенствование системы управления общественными финансами МР «Сухиничский район» на 2013-2017 годы» в пределах денежных средств, планируемых на очередной финансовый год и плановый период.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заведующую отделом финансов администрации МР «Сухиничский район» Н.Е.Коробову.

Глава администрации  
МР «Сухиничский район»

А.Д.Ковалев