

Долгосрочная целевая программа
«Развитие сельского хозяйства, рынков сельскохозяйственной продукции,
молочного и мясного скотоводства в Сухиничском районе
на 2013 - 2017 годы»

ПАСПОРТ ДОЛГОСРОЧНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ

1. Наименование	Долгосрочная целевая программа «Развитие сельского хозяйства, рынков сельскохозяйственной продукции, молочного и мясного скотоводства в Сухиничском районе на 2013 - 2017 годы» (далее – Программа)
2. Заказчик целевой Программы	Администрация МР «Сухиничский район»
3. Разработчики	Рабочая группа отдела сельского хозяйства и продовольствия администрации МР, созданная распоряжением администрации 10 августа 2012 года.
4. Дата принятия решения о разработке	Постановление администрации МР «Сухиничский район» «О разработке долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сельскохозяйственной продукции, молочного и мясного скотоводства в Сухиничском районе на 2013 - 2017 годы» от 11 августа 2012 года №345
5. Цели и задачи Программы	<p>Цель 1. Повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на агропродовольственном рынке, обеспечение населения региона качественными продовольственными товарами.</p> <p>Задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечение условий реализации сельскохозяйственной продукции на основе организации системы сбыта, развития кооперации, содействия созданию отраслевых и продуктовых союзов; - создание условий для развития кадрового потенциала агропромышленного комплекса; - создание условий для инновационного развития АПК, обновления техники и технологий в сельском хозяйстве; - создание условий для повышения инвестиционной привлекательности, обеспечения доступности кредитных ресурсов для сельскохозяйственных товаропроизводителей; - создание условий для увеличения объемов производства продукции растениеводства и животноводства, в том числе на основе развития элитного семеноводства и племенного животноводства. <p>Цель 2. Повышение уровня жизни и занятости сельского населения, создание условий для устойчивого развития сельских территорий.</p> <p>Задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - повышение доходов сельского населения, в том числе работников, занятых в сельскохозяйственном производстве; - развитие малых форм хозяйствования на селе;

- повышение уровня развития социальной и инженерной инфраструктуры сельских территорий;
- улучшение социально-жилищных условий сельского населения.

Цель 3. Создание условий для сохранения и воспроизводства, используемых сельским хозяйством природных ресурсов.

Задачи:

- восстановление и повышение плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения;
- вовлечение в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых, неэффективно используемых земель сельскохозяйственного назначения и предотвращение от выбытия из оборота сельскохозяйственных угодий.

Цель 4. Создание условий для эффективного развития молочного скотоводства в Сухиничском районе, увеличение объемов производства высококачественной молочной продукции с 12427 тонн в 2011 году до 16332 тонн в 2017 году.

Задачи:

- создание условий для укрепления племенной базы молочного скотоводства;
- создание условий для ускоренного развития молочного скотоводства;
- создание условий для организации системы сбыта и регулирования рынка молока.

Цель 5. Развитие специализированного мясного скотоводства, повышение эффективности и конкурентоспособности производства высококачественной говядины (увеличения объемов производства мяса) с 1149 тонн в 2011 году до 1556 тонн в 2017 году.

Задачи:

- формирование собственной племенной базы мясного скотоводства на основе повышения генетического потенциала, увеличения продуктивности специализированного мясного скота и разведения племенного молодняка;
- создание и техническая модернизация мясных и откормочных ферм с маточным поголовьем не менее - 2400 голов скота мясных пород;
- повышение инвестиционной привлекательности производства высококачественной говядины, обеспечение доступности кредитных ресурсов для сельскохозяйственных товаропроизводителей, занимающихся мясным скотоводством;
- увеличение валового производства конкурентоспособной говядины («мраморного мяса»);
- создание стартовых технологических и экономических условий снижения затрат на производство говядины, достижение экономической стабильности сельскохозяйственных товаропроизводителей, занимающихся мясным скотоводством;
- создание условий реализации мяса крупного рогатого скота («мраморного мяса»), организация системы сбыта на основе развития сельскохозяйственной кооперации для обеспечения населения региона высококачественной говядиной

6. Целевые

Наименование и значения целевых индикаторов и показателей

индикаторы и показатели	представлены в приложении № 1 к целевой программе «Развитие сельского хозяйства, рынков сельскохозяйственной продукции, молочного и мясного скотоводства в Сухиничском районе на 2013 - 2017 годы»																																																					
7. Сроки реализации	2013-2017 гг.																																																					
8. Перечень основных мероприятий	<p>Основные мероприятия реализуются по следующим направлениям:</p> <ul style="list-style-type: none"> – государственная поддержка, стимулирующая рост экономической эффективности сельскохозяйственного производства; – государственная поддержка маркетинга сельскохозяйственной продукции; – государственная поддержка развития кадрового потенциала агропромышленного комплекса; – государственная поддержка инновационного развития АПК, обновления техники и технологий в сельском хозяйстве; – поддержка мер, направленных на повышение инвестиционной привлекательности, обеспечение доступности кредитных ресурсов для сельскохозяйственных товаропроизводителей; – стимулирование развития малых форм хозяйствования на селе; – сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения; – компенсация части затрат на приобретение техники для заготовки и приготовления кормов, технологического оборудования; – компенсация части затрат на строительство дорог, подключение к электрическим и газовым сетям; – компенсация части затрат на приобретение доильных залов; – компенсация части затрат на реализацию продукции с учетом молочной продуктивности коров; – компенсация части затрат на развитие племенной базы. 																																																					
9. Объемы финансирования	<p style="text-align: right;">млн. рублей</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th rowspan="2" style="width: 15%;">Источник финансирования</th> <th rowspan="2" style="width: 15%;">Объем финансирования на 2013-2017гг.</th> <th colspan="5" style="text-align: center;">в том числе по годам:</th> </tr> <tr> <th style="width: 10%;">2013</th> <th style="width: 10%;">2014</th> <th style="width: 10%;">2015</th> <th style="width: 10%;">2016</th> <th style="width: 10%;">2017</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Районный бюджет</td> <td style="text-align: center;">20,50</td> <td style="text-align: center;">3,92</td> <td style="text-align: center;">4,05</td> <td style="text-align: center;">4,18</td> <td style="text-align: center;">4,18</td> <td style="text-align: center;">4,18</td> </tr> <tr> <td>Областной бюджет,</td> <td style="text-align: center;">115,55</td> <td style="text-align: center;">29,05</td> <td style="text-align: center;">20,35</td> <td style="text-align: center;">19,15</td> <td style="text-align: center;">21,75</td> <td style="text-align: center;">25,25</td> </tr> <tr> <td>Федеральный бюджет (*)</td> <td style="text-align: center;">142,06</td> <td style="text-align: center;">29,05</td> <td style="text-align: center;">21,35</td> <td style="text-align: center;">23,03</td> <td style="text-align: center;">29,86</td> <td style="text-align: center;">38,77</td> </tr> <tr> <td>Итого</td> <td style="text-align: center;">278,10</td> <td style="text-align: center;">62,02</td> <td style="text-align: center;">45,75</td> <td style="text-align: center;">46,35</td> <td style="text-align: center;">55,79</td> <td style="text-align: center;">68,20</td> </tr> <tr> <td>% к плану</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table> <p>(*) Объемы финансовых средств из федерального и областного бюджета, выделяемые на мероприятия программы, уточняются</p>							Источник финансирования	Объем финансирования на 2013-2017гг.	в том числе по годам:					2013	2014	2015	2016	2017	Районный бюджет	20,50	3,92	4,05	4,18	4,18	4,18	Областной бюджет,	115,55	29,05	20,35	19,15	21,75	25,25	Федеральный бюджет (*)	142,06	29,05	21,35	23,03	29,86	38,77	Итого	278,10	62,02	45,75	46,35	55,79	68,20	% к плану						
Источник финансирования	Объем финансирования на 2013-2017гг.	в том числе по годам:																																																				
		2013	2014	2015	2016	2017																																																
Районный бюджет	20,50	3,92	4,05	4,18	4,18	4,18																																																
Областной бюджет,	115,55	29,05	20,35	19,15	21,75	25,25																																																
Федеральный бюджет (*)	142,06	29,05	21,35	23,03	29,86	38,77																																																
Итого	278,10	62,02	45,75	46,35	55,79	68,20																																																
% к плану																																																						

	<p>после принятия федерального и областного законов на очередной финансовый период.</p>
<p>10. Ожидаемые результаты</p>	<p>За период реализации программы ожидается:</p> <ul style="list-style-type: none"> – увеличение производства валовой продукции сельского хозяйства на 26,5% по отношению к 2011 году (в сопоставимых ценах); – увеличение удельного веса прибыльных крупных и средних сельскохозяйственных организаций до 87% от общего количества; – повышение уровня рентабельности сельскохозяйственной продукции в сельскохозяйственных организациях до 21,%; – суммарный объем инвестиций в сельское хозяйство за период реализации программы составит 1,8 млрд. рублей; – улучшение жилищных условий; – повышение уровня среднемесячной заработной платы одного работника, занятого в сельскохозяйственном производстве, до 16 646 рублей или в 1,35 раза к уровню 2011 года; – вовлечение в сельскохозяйственный оборот и предотвращение от выбытия из него сельскохозяйственных угодий в объеме до 1,8 тыс. га площадей ежегодно; – увеличение удоев коров к 2017 году до 4650 кг, валового производства молока до 16455 тонн, стабилизация поголовья коров на уровне 3760 гол; – доведение производства молока на душу населения до 645 кг в год. – повышение производительности труда на 25 %.
<p>11. Система организации контроля за исполнением Программы</p>	<p>В соответствии с действующим Положением о порядке разработки, рассмотрения и реализации долгосрочных целевых программ</p>

1. Содержание проблемы и необходимость ее решения программным методом

Сельское хозяйство является базовой отраслью агропромышленного комплекса и играет важную роль в экономике района, развитии сельских территорий, в продовольственном обеспечении населения.

Удельный вес сельскохозяйственной продукции в валовом районном продукте составляет более 25,4 процентов. На его долю приходится 9% основных фондов. На селе проживают 7,3 тыс. человек или 29,6% населения района, с сельским хозяйством связано экономическое и социальное положение около 10% числа всех работников занятых в экономике района.

Сельское хозяйство района специализировано на производстве продукции животноводства, главным образом молока и мяса. Растениеводство ориентировано на производство зерна и обеспечение кормовой базы животноводства.

В настоящее время в Сухиничском районе функционирует: 21 сельскохозяйственная организация, 18 крестьянских (фермерских) хозяйств, 2,3 тысячи личных подсобных хозяйств населения. В их пользовании имеется 43,1 тыс. га сельскохозяйственных угодий.

В 2011 году хозяйствами всех категорий получено продукции сельского хозяйства на сумму 879,4 млн. рублей, индекс физического объема в сопоставимой оценке к 2010 году составил 100%, в том числе в сельскохозяйственных организациях - на сумму 360,1 млн. рублей, индекс физического объема – 100,0%. Личными подсобными и крестьянско-фермерскими хозяйствами произведено продукции сельского хозяйства на сумму 519,3 млн. рублей. Ими производится 88,5% картофеля, 90% овощей, 5,0% зерна, 69,8% мяса скота и птицы, 12,5% молока и 100% яиц. В сельскохозяйственных организациях выручка от продажи товаров, работ, услуг составила 271 млн. рублей.

Решение комплекса проблем, сдерживающих развитие сельского хозяйства, молочного и мясного скотоводства района требует целевого подхода и применения программно-целевого метода. Основными проблемами являются:

- недостаточный уровень развития рыночной инфраструктуры и системы сбыта сельскохозяйственной продукции, особенно в малых формах хозяйствования;
- ограниченные возможности и сложность доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынкам финансовых, материально-технических и информационных ресурсов;
- финансовая неустойчивость отрасли, обусловленная нестабильностью рынков сельскохозяйственной продукции, недостаточным притоком частных инвестиций, неразвитой системой страхования производства сельскохозяйственной продукции;
- неблагоприятные межотраслевые условия функционирования сельского хозяйства;
- дефицит квалифицированных кадров, вызванный непрестижностью сельскохозяйственного труда, низким уровнем и качеством жизни в сельской местности;
- низкие темпы технической и технологической модернизации отрасли, обновления основных производственных фондов и воспроизводства ресурсного потенциала;
- снижение плодородия почв и выбытие из оборота земель сельскохозяйственного назначения;
- значительное отставание села от города по уровню и условиям жизнедеятельности.

В этих обстоятельствах создание условий для устойчивого развития сельских территорий, ускорения темпов роста производства и ежегодного наращивания объемов

реализации сельскохозяйственной продукции на основе повышения ее конкурентоспособности становится приоритетным направлением аграрной экономической политики.

Обобщающим индикатором общих условий функционирования сельского хозяйства является производство валовой сельскохозяйственной продукции в сопоставимой оценке. За последние пять лет темпы роста производства валовой сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий имели тенденцию к снижению (от 108% в 2008 году до 97% в 2010 году), но уже в 2011 году составило 102 % и планируемый показатель на 2012 год – 104%

Таблица 1.

Индексы физического объема продукции сельского хозяйства
(в сопоставимых ценах в процентах к предыдущему году)

Наименование/годы	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
По всем категориям хозяйств:					
Индекс физического объема продукции сельского хозяйства	109	108	105	97	102
в т.ч.:					
продукции растениеводства	103	109	104	91,6	101,0
продукции животноводства	112	107	106	102,4	100,0
в т.ч.:					
сельхозорганизации	110	118	106	112,6	100,0
крестьянские (фермерские) хозяйства (далее К(Ф)Х)	112	115	109	97,9	105,0
личные подсобные хозяйства населения (далее ЛПХ)	101	105	99	87,6	100

В 2011 году Сухиничский район имел индекс производства сельскохозяйственной продукции 102%, что ниже в сравнении с 105% по Калужской области.

В 2011 году по сравнению с 2008 годом производство продукции сельского хозяйства в районе выросло в 1,25 раза, в сельхозорганизациях - в 1,31 раза. За названный период себестоимость реализованной продукции увеличилась в 1,23 раза, а выручка от реализации за этот период возросла в 1,19 раза. С 2009 по 2011 год деятельность сельхозорганизаций района была убыточной.

Таблица 2

Финансовое состояние
сельскохозяйственных организаций области

Наименование/годы	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2011 г. в % к 2008 г.
Производство продукции сельского хозяйства в действующих ценах, млн.рублей	449,2	702,4	778,4	793,1	879,4	125,2
Производство продукции сельского хозяйства в сельскохозяйственных организациях в действующих ценах, млн. рублей	201,0	275,5	330,7	352,8	359,9	130,6
Себестоимость реализованной продукции в сельскохозяйственных организациях - всего, млн. рублей	132,2	208,1	281,9	290,5	262,4	126,1
Выручка от реализации сельхозпродукции в сельскохозяйственных организациях, млн. рублей	138,0	228,7	266,9	295,2	271,1	118,5
Расходы консолидированного бюджета Калужской области на сельскохозяйственное производство - всего, млн. рублей	33,4	46,9	55,7	77,6	54,8	х
Финансовый результат от хозяйственной деятельности (прибыль), млн. рублей	3,2	4,8	-156,3	-86,5	-40,4	х
Рентабельность, %	2,4	2,3	-55,4	-29,8	-15,4	х

Поскольку в условиях рыночной экономики цены формируются под влиянием спроса и предложения, являются нестабильными и подвержены значительным сезонным колебаниям, повышение эффективности сельскохозяйственного производства возможно за счет снижения прямых затрат, обеспечения сбалансированности материально-технических и трудовых ресурсов, повышения производительности труда на основе эффективного использования трудовых ресурсов и кадрового потенциала, модернизации производства, внедрения новой техники и передовых технологий производства.

В сельскохозяйственных организациях остается нерешенной проблема дефицита квалифицированных кадров специалистов и кадров массовых профессий. Обеспеченность сельскохозяйственных организаций района кадрами массовых профессий в 2011 году составляла: операторы машинного доения коров – 96%, механизаторы – 78%. Обеспеченность сельскохозяйственных организаций района специалистами составила: агрономы – 38%, зооинженеры – 55%, ветврачи – 36%, инженеры – 43%, экономисты - 21%, бухгалтеры – 100%. За период с 2008 года по 2011 год общая численность специалистов в сельскохозяйственных организациях сократилась на 9%. В структуре кадров доля дипломированных руководителей и специалистов сельхозорганизаций с высшим профессиональным образованием в 2011 году составила 28 %, со средним профессиональным образованием – 59%. Обеспеченность сельскохозяйственных предприятий района руководителями и

специалистами составляет 81%. Осуществляемые меры государственной поддержки позволили в 2011 году увеличить на 3% количество молодых специалистов, пришедших работать в агропромышленный комплекс (далее - АПК) района, уменьшилась текучесть кадров массовых профессий, повысился их профессиональный уровень.

Производственный потенциал в сельскохозяйственных организациях имеет хорошую тенденцию к увеличению. Основные фонды в сельском хозяйстве за период с 2007 по 2011 год выросли более чем в два раза, хотя степень их износа составляет более 50%.

По состоянию на 1 января 2012 года сельхозорганизации Сухиничского района имели в наличии 179 ед. тракторов (99% к 01.01.2006), 19 ед. зерноуборочных комбайнов (80%), 16 ед. кормоуборочных комбайнов (94,5%), 2 ед. картофелеуборочных комбайнов. Коэффициенты обновления основных видов сельскохозяйственной техники в сельскохозяйственных организациях в 2011 году составили: по тракторам – 4,0%, комбайнам зерноуборочным – 5,0%, комбайнам кормоуборочным – 25%.

Нагрузка на тракторы и зерноуборочные комбайны почти в два раза превышает нормативную. Имеющийся парк машин изношен, за пределами срока амортизации эксплуатируются 73% тракторов, зерноуборочных комбайнов, грузовых автомобилей.

Несмотря на то, что значительная часть инвестиционных кредитов и средств бюджетной поддержки сельхозтоваропроизводителями направляется на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, темпы и объемы технологического обновления не достигли необходимого уровня.

Инвестиции в основной капитал (по виду экономической деятельности: сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство) в расчете на 1 га пашни в 2011 году в Сухиничском районе составили 8570 рублей.

Расходы консолидированного бюджета на сельское хозяйство в 2008 году в расчете на 1 рубль валовой продукции сельского хозяйства в Сухиничском районе составляли 0,067 рубля; в 2009 году – 0,072 рубля; в 2010 году – 0,098 рубля. В 2011 году в Сухиничском районе этот показатель составил 0,062 рубля. Следует отметить, что ежегодный рост расходов консолидированного бюджета на поддержку сельского хозяйства пока не позволяет обеспечить необходимые темпы прироста производства сельскохозяйственной продукции.

В Сухиничском районе отмечается небольшое снижение почвенного плодородия пашни. В 2011 году внесено 19,4 кг минеральных удобрений (в пересчете на 100% питательных веществ) на гектар посева (в 2006 г. - 20,9 кг). В 2011 году минеральные удобрения внесены на 44% посевных площадей, на 1,7% - органические удобрения. Мелиоративные работы, известкование, фосфоритование земель проводятся в районе в незначительном объеме.

Посевные площади зерновых культур за период с 2008 по 2011 год увеличились в Сухиничском районе на 3,5%. Валовой сбор зерна за этот период в Сухиничском районе с незначительными колебаниями остался на прежнем уровне.

Поголовье крупного рогатого скота за период с 2007 по 2011 год в Сухиничском районе сократилось на 4%.

Производство скота и птицы на убой (в убойном весе) в Сухиничском районе снизилось за указанный период на 15,4%.

Производство молока за период с 2007 по 2011 год в Сухиничском районе имеет минимальную тенденцию к увеличению 0,4%.

Молочное скотоводство является одной из приоритетных отраслей сельского хозяйства Сухиничского района, доля молочной продукции в валовом объеме животноводческой продукции района составляет более 56%. Успех решения многих

экономических и социальных проблем села во многом зависит от того, как будет развиваться эта отрасль сельского хозяйства.

Сокращение материально-технической базы АПК вследствие диспаритета цен на сельскохозяйственную продукцию и материально-технические ресурсы, высокая доля импорта продовольствия и сырья, неразвитость аграрных рынков, отсутствие эффективных систем их регулирования, трудности со сбытом продукции, нарушение многих хозяйственных связей отрицательно сказались на развитии сельскохозяйственного производства, в том числе и молочного скотоводства.

Так объем производства молока в хозяйствах всех категорий в 2011 году с незначительным увеличением остался на уровне 2007 года, в основном из-за сокращения в 2 раза производства молока в хозяйствах населения.

Производство молока в хозяйствах всех категорий Сухиничском районе

Таблица 3.

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2011 г. в % к	
						2007 г.	2010 г.
Производство молока всего, тонн, в том числе:	12400	12778	12706	12374	12427	100,2	100,4
Сельскохозяйственные организации	9399	10005	10458	10472	10875	115,7	103,8
Хозяйства населения	2923	2667	2138	1738	1461	50,0	84,1
Крестьянские (фермерские) хозяйства	78	106	110	164	91	116,7	55,5

Основными проблемами мясного подкомплекса являются:

- низкий уровень кооперации и интеграции сельскохозяйственных товаропроизводителей с предприятиями комбикормовой промышленности, мясопереработки, торговыми сетями, научными центрами, банковским сектором;

- низкая конкурентоспособность отрасли в силу диспропорции цен на промышленную (ресурсы) и сельскохозяйственную продукцию, убыточность производства крупного рогатого скота, низкий уровень поддержки в сравнении со странами с развитым животноводством;

- недостаточный уровень развития инфраструктуры (включая логистику) мясного рынка.

Производство мяса скота и птицы в хозяйствах всех категорий

Таблица 4.

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2011 г. в % к	
						2007 г.	2010 г.
Мясо скота и птицы (в живом весе), в том числе:	1847	1886	1953	1424	1149	62,2	80,7
Сельскохозяйственные организации	613	724	644	516	347	56,6	67,2
Хозяйства населения	1216	1133	1278	876	791	65,0	90,3
Крестьянские (фермерские) хозяйства	18	29	31	32	11	61,1	34,4

В 2011 году суммарный убыток от реализации мяса крупного рогатого скота всех сельскохозяйственных организаций района составил 9,8 млн. руб. и увеличился к уровню 2008 года на 0,8 млн. руб. На протяжении последних пяти лет производство мяса крупного рогатого скота для сельскохозяйственных организаций является наиболее убыточным видом деятельности.

Суммарный убыток от реализации мяса крупного рогатого скота составлял: в 2008 году 9,1 млн. руб., в 2009 году 17,4 млн. руб., в 2010 году 11,8 млн. руб. и в 2011 году 9,8 млн. руб.

Решение проблем развития сельского хозяйства программно-целевым методом обусловлено его высокой эффективностью, возможностью системной реализации мероприятий Программы с учетом их взаимосвязи с общими задачами региональной социально-экономической политики на долгосрочную перспективу. Программа разработана также исходя из необходимости обеспечения консолидации и целевого использования финансовых ресурсов, контроля выполнения мероприятий, ориентированных на комплексное решение многоплановых проблем развития сельского хозяйства и социального обустройства сельских территорий, улучшения материального благополучия жителей села и в целях реализации на территории Калужской области Государственной программы развития сельского хозяйства на 2013 – 2020 годы..

2. Основные цели и задачи программы

Система целей и задач программы соответствует приоритетам государственной политики в сфере АПК и способствует достижению стратегических целей развития Сухиничского района на период до 2017 года.

Цели и задачи программы базируются на системе целей и задач, определенных в Государственной программе «Развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 годы» с учетом специфики проблем, существующих в Сухиничском районе*. (*Положения Программы могут подлежать корректировке при принятии новых базовых программ и их редакций)

Программа направлена на достижение пяти главных целей:

1. Для достижения указанной цели необходимо решение следующих задач:

Повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на агропродовольственном рынке, обеспечение населения региона качественными отечественными продовольственными товарами.

- обеспечение условий реализации сельскохозяйственной продукции на основе организации системы сбыта, развития кооперации, содействия созданию отраслевых и продуктовых союзов;

- создание условий для развития кадрового потенциала АПК;

- создание условий для инновационного развития АПК, обновления техники и технологий в сельском хозяйстве;

- создание условий для повышения инвестиционной привлекательности, обеспечения доступности кредитных ресурсов для сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- создание условий для увеличения объемов производства продукции растениеводства и животноводства, в т. ч. на основе развития элитного семеноводства и племенного животноводства;

2. Повышение уровня жизни и занятости сельского населения, создание условий для устойчивого развития сельских территорий.

Для достижения указанной цели необходимо решение следующих задач:

- повышение доходов сельского населения, в том числе работников, занятых в сельскохозяйственном производстве;
- стимулирование развития малых форм хозяйствования на селе;
- повышение уровня развития социальной и инженерной инфраструктуры сельских территорий;
- улучшение социально-жилищных условий сельского населения;

3. Создание условий для сохранения и воспроизводства используемых сельским хозяйством природных ресурсов.

Для достижения указанной цели необходимо решение следующих задач:

- восстановление и повышение плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения;
- вовлечение в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых и неэффективно используемых земель сельскохозяйственного назначения, предотвращение от выбытия из оборота сельскохозяйственных угодий.

4. Реализация комплекса мер государственной поддержки отрасли специализированного молочного скотоводства, направленных на достижение поставленной цели:

- компенсация части затрат на приобретение техники для заготовки и приготовления кормов, технологического оборудования;
- компенсация части затрат на строительство дорог, подключение к электрическим и газовым сетям;
- компенсация части затрат на приобретение доильных залов;
- компенсация части затрат на реализацию продукции с учетом молочной продуктивности коров;
- компенсация части затрат на развитие племенной базы.

5. Реализация комплекса мер государственной поддержки отрасли специализированного мясного скотоводства, направленных на достижение поставленной цели:

- компенсация части затрат на приобретение племенного мясного скота;
- компенсация части затрат на подключение к электрическим и газовым сетям, на строительство дорог и другие меры по обеспечению инфраструктуры;
- компенсация части затрат на приобретение техники и оборудования для заготовки и приготовления кормов;
- компенсация части затрат на содержание племенных коров мясного направления;
- компенсация части затрат на улучшение пастбищ (кормовых угодий);
- компенсация части затрат на содержание коровы с теленком;
- компенсация части затрат на реализацию молодняка с живой массой не менее 450 кг в возрасте не старше 2-х лет (развитие откормочных предприятий)

Целевые показатели реализации программы приведены в приложении №1.

3. Сроки и этапы реализации программы

Программа реализуется в 2013-2017 годах в 3 этапа:

1-й этап - 2013 год – закрепление положительных тенденций в развитии сельского хозяйства, достигнутых в результате реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» в Сухиничском районе, создание предпосылок для решения имеющихся системных проблем, развитие инфраструктуры сбыта сельскохозяйственной продукции;

2-й этап – 2014 - 2015 годы – стабилизация и создание условий для устойчивого развития сельского хозяйства и сельских территорий, повышения занятости и уровня жизни сельского населения района;

3-й этап – 2016 – 2017 годы – устойчивое развитие сельского хозяйства, организация эффективной системы реализации сельскохозяйственной продукции, развитие сельских территорий и повышение качества жизни на селе.

4. Система основных мероприятий программы

Система основных программных мероприятий включает следующие направления.

Создание условий для сбыта сельскохозяйственной продукции:

- стимулирование развития рынка молока;
- стимулирование развития рынка мяса;
- стимулирование развития рынка зерна;
- стимулирование развития рынка картофеля.

Создание общих условий функционирования сельского хозяйства:

- создание условий для развития кадрового потенциала сельского хозяйства;
- участие в создании системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства;
- обеспечение консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям;
- участие союзов (ассоциаций) сельскохозяйственных товаропроизводителей в формировании аграрной политики.

Достижение финансовой устойчивости сельского хозяйства:

- инновационное развитие, техническая и технологическая модернизация сельского хозяйства;
- создание условий для повышения инвестиционной привлекательности обеспечение доступности кредитных ресурсов;
- снижение рисков потери доходов в сельском хозяйстве при производстве сельскохозяйственной продукции.

Развитие приоритетных отраслей сельского хозяйства:

- развитие приоритетных отраслей животноводства;
- развитие приоритетных отраслей растениеводства;
- поддержка элитного семеноводства;
- закладка многолетних насаждений.

Повышение уровня жизни сельского населения, создание условий для обеспечения занятости и устойчивого развития сельских территорий:

- создание условий для развития малых форм хозяйствования на селе;
- повышение уровня развития социальной и инженерной инфраструктуры сельских поселений;
- поддержка комплексной застройки.

Повышение плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения.

Реализация комплекса мер государственной поддержки отрасли специализированного молочного скотоводства:

- компенсация части затрат на приобретение техники для заготовки и приготовления кормов, технологического оборудования;
- компенсация части затрат на строительство дорог, подключение к электрическим и газовым сетям;
- компенсация части затрат на приобретение доильных залов;

- компенсация части затрат на реализацию продукции с учетом молочной продуктивности коров;
- компенсация части затрат на развитие племенной базы.

Реализация комплекса мер государственной поддержки отрасли специализированного мясного скотоводства, направленных на достижение поставленной цели:

- компенсация части затрат на приобретение племенного мясного скота;
- компенсация части затрат на подключение к электрическим и газовым сетям, на строительство дорог и другие меры по обеспечению инфраструктуры;
- компенсация части затрат на приобретение техники и оборудования для заготовки и приготовления кормов;
- компенсация части затрат на содержание племенных коров мясного направления;
- компенсация части затрат на улучшение пастбищ (кормовых угодий);
- компенсация части затрат на содержание коровы с теленком;
- компенсация части затрат на реализацию молодняка с живой массой не менее 450 кг в возрасте не старше 2-х лет (развитие откормочных предприятий)

Участие в конкурсе экономически значимых программ развития сельского хозяйства в Сухиничском районе среди районов Калужской области.

Меры государственной поддержки развития сельского хозяйства и рынков сельскохозяйственной продукции в Сухиничском районе по каждому указанному направлению конкретизированы в подразделах программы и в приложении №2.

Государственная политика по улучшению условий функционирования сельского хозяйства области и устойчивому развитию сельских поселений будет реализовываться по следующим направлениям.

4.1. Создание условий для сбыта сельскохозяйственной продукции

Развитие рынка сельскохозяйственной продукции осуществляется с целью создания условий для устойчивого роста производства, повышения конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и роста доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей района.

Основными задачами данного направления являются развитие инфраструктуры сбыта сельскохозяйственной продукции, увеличение доли высококачественной экологически чистой сельскохозяйственной продукции местных товаропроизводителей на внутрирайонном рынке, сокращение сезонных колебаний цен на сельскохозяйственную продукцию, динамичный рост объемов реализации сельскохозяйственной продукции за счет увеличения ее товарности.

Одним из направлений решения указанных задач является проведение выставок, ярмарок и конкурсов, направленных на продвижение продукции районных сельхозтоваропроизводителей на сельскохозяйственные рынки, а также других мероприятий, способствующих дальнейшему развитию агропромышленного комплекса Сухиничского района. Стимулирование создания и развития снабженческо-сбытовых и перерабатывающих сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

4.2. Создание общих условий функционирования сельского хозяйства

Сельское хозяйство - отрасль экономики, подверженная большему риску, чем промышленность, транспорт или сфера услуг. Неэквивалентность товарообмена

продукции сельского хозяйства и промышленности является сдерживающим фактором стратегического инвестирования в развитие сельскохозяйственного производства.

В ближайшей перспективе необходимо сохранить положительные тенденции привлечения инвестиционного капитала в развитие сельскохозяйственной отрасли. С целью повышения инвестиционной привлекательности сельскохозяйственного производства в области реализуются комплексные мероприятия по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных организаций, созданию условий для реализации продукции местных сельскохозяйственных товаропроизводителей, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых и неэффективно используемых земель сельскохозяйственного назначения, улучшению состояния почв, а также повышению их плодородия.

В целях более эффективного функционирования сельского хозяйства необходимо осуществлять мероприятия по созданию общих условий функционирования сельского хозяйства, в том числе по созданию системы сбыта и глубокой переработки сельскохозяйственной продукции, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых и неэффективно используемых земель сельскохозяйственного назначения, поддержке почвенного плодородия, созданию единой системы информационного обеспечения агропромышленного комплекса, обеспечению отрасли квалифицированными кадрами, обеспечению надлежащих организационно-технических условий для исполнения должностных обязанностей сотрудников отдела сельского хозяйства и продовольствия администрации МР "Сухиничский район".

4.2.1. Создание условий для развития кадрового потенциала сельского хозяйства

Основными направлениями развития кадрового потенциала сельского хозяйства района будет снижение текучести кадров в сельскохозяйственных организациях, привлечение для работы в сельскохозяйственные организации грамотных и инициативных руководителей, молодых специалистов, а также повышение профессиональной квалификации руководителей и специалистов для сельского хозяйства.

Поддержка развития кадрового потенциала сельского хозяйства из средств районного бюджета будет продолжена путем предоставления субсидий одаренным детям обучающихся в ПЛ-17 – 12 человек по 300 рублей в месяц каждому на сумму 43,2 тысячи рублей в расчете на год. Также продолжится поддержка кадрового потенциала, молодым специалистам, получившим высшее образование будет выплачиваться по 5000 рублей, а окончившим колледжи по 3000 рублей. Будут предоставлены субсидии на строительство жилья.

4.3. Достижение финансовой устойчивости сельского хозяйства

За период реализации настоящей программы предполагается стабилизация финансового положения в сельскохозяйственном производстве района. Средняя рентабельность сельскохозяйственной продукции достигнет уровня 21,0 %, при этом доля убыточных хозяйств не превысит 12 процентов.

4.3.1. Инновационное развитие, техническая и технологическая модернизация сельского хозяйства

Целью осуществления мероприятий по технической и технологической модернизации сельского хозяйства является обновление парка сельскохозяйственной техники и оборудования.

Достижение поставленной цели осуществляется путем стимулирования приобретения сельскохозяйственными товаропроизводителями высокотехнологичных машин и оборудования для растениеводства и животноводства.

В целях осуществления поддержки мероприятий программы предполагается предоставлять субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Одновременно предусматриваются поставки на условиях лизинга высокотехнологичных комплексов сельскохозяйственных машин и оборудования для внедрения интенсивных агротехнологий.

Реализация этих мероприятий позволит увеличить количество приобретаемой сельскохозяйственной техники и животноводческого оборудования, произвести существенное обновление основных производственных средств, повысить производительность труда и конкурентоспособность сельскохозяйственной продукции.

4.3.2. Создание условий для повышения инвестиционной привлекательности, обеспечения доступности кредитных ресурсов

Целью реализации мероприятий по повышению доступности кредитов является повышение финансовой устойчивости сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, и организации, осуществляющие первичную и последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и создание максимально благоприятных условий для ее сбыта.

Достижение поставленной цели обеспечивается решением задач привлечения кредитов коммерческих банков и займов сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов сельскохозяйственными организациями и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, включая индивидуальных предпринимателей, и организации, осуществляющие первичную и последующую (промышленную) переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции, для пополнения оборотных средств, обновления основных фондов, развития первичной переработки молока и мяса.

Государственная поддержка данного направления будет осуществляться на условиях софинансирования посредством предоставления субсидий из федерального и областного бюджетов на возмещение части затрат по уплате процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах сельскохозяйственными организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, включая индивидуальных предпринимателей (за исключением крестьянских (фермерских) хозяйств, указанных в подразделе, касающемся повышения финансовой устойчивости малых форм хозяйствования на селе), а также организациями всех организационно-правовых форм, осуществляющими первичную и последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции.

Направления целевого использования субсидируемых кредитов, размеры предоставляемых субсидий, порядок и условия их предоставления устанавливаются постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 года № 446

«О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 годы», а также иными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и Правительства Калужской области в части софинансирования этого направления.

4.3.3. Снижение рисков потери доходов в сельском хозяйстве при производстве сельскохозяйственной продукции

Целью осуществления мероприятий по снижению рисков в сельском хозяйстве является снижение рисков потери доходов при производстве сельскохозяйственной продукции в случае наступления неблагоприятных событий природного характера, а также при ценовых колебаниях на промышленную и сельскохозяйственную продукцию.

Достижение поставленной цели обеспечивается решением следующих задач:

- увеличение удельного веса застрахованных посевных площадей в общей посевной площади до 50 процентов;
- обеспечение устойчивого воспроизводства в сельском хозяйстве;
- стабилизация финансово-экономического состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- повышение инвестиционной привлекательности сельского хозяйства.

Государственную поддержку предполагается осуществлять на условиях софинансирования посредством предоставления субсидий за счет бюджетных средств для возмещения 50 процентов затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых взносов по договорам страхования, заключенным ими со страховыми организациями, имеющими лицензию на проведение такого вида страхования.

Указанные субсидии будут предоставляться при проведении страхования рисков утраты (гибели) или частичной утраты сельскохозяйственной продукции, в том числе урожая сельскохозяйственных культур (зерновых, масличных, технических, кормовых, картофеля и овощей), урожая многолетних насаждений, а также посадок многолетних насаждений в результате воздействия опасных для производства сельскохозяйственной продукции природных явлений (засуха, заморозки, вымерзание, выпревание, градобитие, пыльные и песчаные бури, землетрясение, лавина, сель, половодье и переувлажнение почвы).

4.4. Развитие приоритетных отраслей сельского хозяйства

4.4.1. Развитие молочного и мясного скотоводства

Приоритетными направлениями развития отрасли животноводства в Сухиничском районе являются молочное и мясное скотоводство, что обусловлено благоприятными климатическими условиями для производства кормов и содержания животных, ростом спроса на высококачественную, экологически чистую натуральную продукцию.

Меры государственной поддержки и развития рынков животноводческой продукции будут способствовать росту производственного потенциала данной отрасли сельскохозяйственного производства.

Меры государственной поддержки на 2012-2017 годы направлены на стабилизацию поголовья в молочном животноводстве, в специализированном мясном скотоводстве, в овцеводстве. Реализация этих мер не только позволит нарастить производство молока и отдельных видов мяса, но и будет способствовать сохранению традиционного уклада жизни, обеспечению повышения уровня доходов на селе.

В целях увеличения продуктивности сельскохозяйственных животных планируется проведение мероприятий, направленных на повышение генетического потенциала сельскохозяйственных животных как за счет совершенствования качеств разводимых в области пород, так и за счет ввоза племенного скота из других регионов России и из-за пределов Российской Федерации (в т. ч. голштинской, симментальской, швицкой пород и мясной породы шароле). К 2017 году удельный вес племенного скота в общем поголовье возрастет до 19,4%.

Производство молока во всех категориях хозяйств к 2017 году планируется увеличить до 16,5 тыс. тонн, что составит 132,4 процента по отношению к 2011 году. Объем производства скота и птицы (в живом весе) к 2017 году по сравнению с 2011 годом достигнет 1,6 тыс. тонн и превысит уровень 2011 года на 36%.

Мероприятия по племенному животноводству позволят укрепить финансовое положение племенных хозяйств и обеспечить доступ к покупке племенного скота хозяйствам, занимающимся товарным производством животноводческой продукции.

В качестве основных целевых показателей реализации Программы будут использоваться показатели, отражающие формирование племенной базы мясного скотоводства и увеличение производства конкурентоспособной высококачественной говядины, приведенные в таблице 5.

Таблица 5

Целевые индикаторы эффективности реализации Программы

Показатели	Ед. изм.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2017 г. к 2013 г.	
							+/-	%
1. Поголовье специализированного мясного скота в сельскохозяйственных организациях	голов	2500	3000	3500	4000	4400	1900	176.
в т. ч. племенных коров	голов	500	750	1000	1200	1500	1000	в 3 р.
2. Покупка племенного молодняка интенсивных мясных пород	голов	1500	1000	500	500	500	1000	300
3. Валовое производство говядины в живом весе	тонн	1310	1415	1658	2050	2582	1272	197
в т. ч. производство высококачественной говядины от мясного скота в живом весе, тонн	тонн	720	810	900	1008	1044	324	145
4. Средняя живая масса 1 головы скота при реализации	кг	320	370	450	450	450	-	

Государственная поддержка данного направления будет осуществляться на условиях софинансирования федерального и областного бюджетов.

Средства федерального бюджета будут направлены в форме субсидий сельскохозяйственным организациям и крестьянским (фермерским) хозяйствам, у которых племенные животные зарегистрированы в государственном племенном регистре Министерства сельского хозяйства Российской Федерации:

- на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных;

- на содержание племенных быков-производителей в организациях по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных, у которых проверено качество потомства или которые находятся на стадии оценки качества потомства;

- на приобретение быков-производителей организациями по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных;

для сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств на возмещение части затрат:

- на приобретение семени быков-производителей, которые улучшают качество потомства;

- на приобретение племенного молодняка.

Средства областного бюджета будут направлены в форме субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по производству и реализации сельскохозяйственной продукции на территории Калужской области:

- на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных;

- на возмещение части затрат на приобретение семени быков-производителей;

- на приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота, свиней и овец;

- на компенсацию части затрат по приобретению инкубационного яйца для инкубаторно-птицеводческих станций (далее ИПС).

Кроме того, реализация мер по поддержке племенного животноводства, осуществляется также посредством поставок по лизингу племенного скота и современного оборудования для животноводческих комплексов и ферм.

Перспективной подотраслью сельского хозяйства Калужской области является пчеловодство, поставляющее целебный для здоровья населения области продукт питания. В целях развития пчеловодства планируется предоставление субсидий из средств областного бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по производству и реализации сельскохозяйственной продукции на территории Калужской области на компенсацию части затрат на приобретение пчелосемей.

Порядок и условия предоставления субсидий по этому направлению устанавливаются постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 года № 446 «О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 годы», а также иными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и Правительства Калужской области в части софинансирования данного направления.

4.4.2. Развитие приоритетных отраслей растениеводства

В растениеводстве основные меры государственной поддержки будут направлены на производство высококачественного семенного материала и закладку многолетних насаждений.

4.4.2.1. Поддержка элитного семеноводства

Целью осуществляемых мероприятий по поддержке элитного семеноводства является повышение эффективности производства сельскохозяйственных культур на основе обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей высококачественными семенами.

Достижение поставленной цели обеспечивается решением следующих задач:

- увеличение площади, засеваемой элитными семенами, до научно обоснованной нормы, составляющей 15 процентов от общей площади посевов;
- обеспечение доступности приобретения элитных семян для производства качественного репродуктивного семенного материала.

Государственная поддержка данного направления будет осуществляться на условиях софинансирования федерального и областного бюджетов. Субсидии за счет средств федерального и областного бюджетов будут направляться юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по производству и реализации сельскохозяйственной продукции на территории Калужской области на приобретение у российских производителей элитных семян сельскохозяйственных культур, в частности: зерновых, зернобобовых, бобовых многолетних трав, кукурузы, картофеля, клевера, люцерны, злаковых многолетних трав и льна.

Порядок и условия предоставления субсидий по этому направлению устанавливаются Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 года №446 «О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 годы», а также иными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и Правительства Калужской области в части софинансирования данного направления.

4.5. Повышение уровня жизни сельского населения, создание условий для обеспечения занятости и устойчивого развития сельских территорий

Основными направлениями, обеспечивающими устойчивое развитие сельских территорий Сухиничского района являются развитие малых форм хозяйствования на селе, повышение уровня и качества жизни сельского населения. Данные направления включают в себя реализацию следующих мероприятий:

- создание условий для обеспечения финансовой устойчивости малых форм хозяйствования на селе;
- повышение уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства сельских поселений;
- поддержка комплексной компактной застройки и благоустройства сельских поселений в рамках пилотных проектов.

4.5.1. Создание условий для развития малых форм хозяйствования на селе

Целями осуществления мероприятий по созданию условий для развития малых форм хозяйствования на селе является рост производства, объемов реализации сельскохозяйственной продукции, производимой крестьянскими (фермерскими) и личными подсобными хозяйствами, рост объемов оказываемых услуг и выполняемых

работ создаваемыми ими сельскохозяйственными потребительскими кооперативами и в итоге повышение доходов сельского населения.

Для достижения указанных целей будут решаться следующие задачи:

- создание условий для обеспечения доступности личных подсобных хозяйств, крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов к кредитам;

- создание условий для развития системы сельскохозяйственной потребительской кредитной кооперации;

- создание и развитие функционирующей сети сельскохозяйственных потребительских кооперативов по снабжению, сбыту и переработке сельскохозяйственной продукции;

- создание условий для динамичного роста доходов сельского населения.

Предполагается осуществлять государственную поддержку предоставлением субсидий за счет средств федерального и областного бюджетов на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах крестьянским (фермерским) хозяйствам, гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственным потребительским кооперативам (снабженческим, сбытовым, перерабатывающим, обслуживающим, в том числе кредитным), созданным в соответствии с Федеральным законом «О сельскохозяйственной кооперации», а также сельскохозяйственным товаропроизводителям на развитие несельскохозяйственных видов деятельности.

Направления целевого использования субсидируемых кредитов, размеры предоставляемых субсидий, порядок и условия их предоставления за счет средств федерального бюджета устанавливаются постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 года № 446 «О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 годы», а также иными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, за счет средств областного бюджета - постановлением Правительства Калужской области от 4 мая 2006 года № 116 в части софинансирования данного направления(*). (*Положения Программы могут подлежать корректировке при принятии новых базовых программ и их редакций)

4.5.2. Повышение уровня развития социальной и инженерной инфраструктуры сельских поселений

Целью осуществления мероприятий по развитию социальной и инженерной инфраструктуры сельских поселений является повышение уровня и качества жизни сельского населения, а также создание условий для улучшения социально-демографической ситуации в сельской местности.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- улучшение жилищных условий сельского населения;

- повышение уровня и качества инженерного обустройства сельских поселений, в том числе повышение обеспеченности сельского населения питьевой водой и уровня газификации домов (квартир) сетевым газом;

- развитие социальной инфраструктуры села.

Финансирование мероприятий по развитию социальной и инженерной инфраструктуры села будет осуществляться на основе принципа софинансирования за счет средств федерального бюджета, областного бюджета, местного бюджета и внебюджетных источников.

Реализация мероприятий по развитию социальной и инженерной инфраструктуры села осуществляется в рамках областной целевой программы «Социальное развитие села Калужской области до 2013 года», принятой Законом Калужской области от 12 мая 2003 года № 206-Оз, с уточнением объемов ее финансирования.

Средства государственной поддержки за счет бюджетов различных уровней бюджетной системы Российской Федерации будут предоставляться гражданам, проживающим в сельской местности, молодым семьям и молодым специалистам на условиях и в порядке, которые предусмотрены Правилами предоставления за счет средств федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 января 2009 года № 83 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Социальное развитие села до 2012 года». Механизм государственной поддержки определяется Положением о порядке и условиях предоставления субсидий на строительство (приобретение) жилья в сельской местности, ежегодно утверждаемым постановлениями Правительства Калужской области.

Мероприятия по развитию жилищного строительства в сельской местности и обеспечению доступным жильем молодых семей и молодых специалистов предполагается осуществлять также с использованием механизма ипотечного кредитования.

Ипотечный кредит предполагается предоставлять на следующие цели:

- приобретение готового жилого помещения в сельской местности;
- создание объекта индивидуального жилищного строительства в сельской местности, в том числе завершение ранее начатого;
- приобретение жилого помещения путем участия в долевом строительстве многоквартирного жилого дома в сельской местности.

4.5.3. Поддержка комплексной компактной застройки

Целями осуществления мероприятий поддержки комплексной компактной застройки и благоустройства сельских поселений в рамках пилотных проектов являются повышение уровня комфортности и привлекательности проживания в сельской

местности, а также рост инвестиционной активности в социально-экономическом развитии сельских территорий.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

- создание условий для обеспечения благоустройства сельских поселений в рамках пилотных проектов;
- повышение уровня архитектурно - планировочных решений массовой жилищной застройки и объектов социальной инфраструктуры.

Предполагается реализовать проекты комплексной компактной застройки сельских поселений за 2013 - 2017 годы в 2-х сельских населенных пунктах.

Реализацию проектов комплексной компактной застройки и благоустройства сельских поселений в рамках мероприятий программы предполагается осуществлять на основе конкурсного отбора.

В состав проекта комплексной компактной застройки и благоустройства сельских поселений предполагается включать объекты:

- инженерной подготовки строительной площадки массовой жилищной застройки, озеленения, уличных дорог и тротуаров;

- социальной и культурно-бытовой сферы, необходимые для обслуживания населения, проживающего на территории компактной застройки.

4.6. Восстановление и повышение плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения

Целями осуществления мероприятий по поддержанию почвенного плодородия являются сохранение и рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов, а также создание условий для увеличения объемов производства высококачественной сельскохозяйственной продукции на основе восстановления и повышения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения при выполнении комплекса гидромелиоративных, культуртехнических, агрохимических, водохозяйственных и организационных мероприятий с использованием современных достижений науки и техники.

Достижение поставленных целей обеспечивается решением следующих задач:

- систематическое воспроизводство и повышение природного плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения;
- защита земель от подтопления, водной эрозии и воздействия других негативных техногенных факторов;
- сохранение и поддержание агроландшафтов в системе сельскохозяйственного производства;
- внесение минеральных удобрений;
- организация мониторинга плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и формирования информационной базы данных по плодородию почв.

Мероприятия по поддержанию почвенного плодородия реализуются в рамках федеральной целевой программы «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006 - 2010 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 года № 99, учитывая при этом предполагаемое продолжение программных мероприятий до 2013 года включительно.

Соглашением, заключенным между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и министерством сельского хозяйства Калужской области по реализации федеральной целевой программы «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006 - 2010 годы» предусматривается как прямое выделение государственных инвестиций на строительство, реконструкцию и восстановление объектов мелиорации, так и оказание государственной поддержки в отношении отдельных мероприятий.

Соглашением предусматривается финансирование за счет средств федерального бюджета строительства и реконструкции крупных водохозяйственных объектов, имеющих межрегиональное значение, межхозяйственных мелиоративных систем, за счет средств областного бюджета - мероприятий по сохранению и восстановлению плодородия почв. Средства областного бюджета предоставляются юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по производству и реализации сельскохозяйственной продукции на территории Калужской области в форме субсидий на приобретение минеральных удобрений, агрохимические мероприятия, агрохимическое обследование почв, вовлечение в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых угодий и предотвращение от выбытия из оборота сельскохозяйственных угодий, проведение мелиоративных мероприятий. Кроме того, средства областного бюджета предоставляются на финансирование следующих

мероприятий: проектирование, строительство и реконструкция мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений. Указанные мероприятия проводятся на землях сельскохозяйственного назначения, находящихся в областной собственности с целью сохранения и восстановления плодородия почв.

Порядок и условия предоставления средств областного бюджета по этому направлению устанавливаются постановлениями Правительства Калужской области.

5. Ресурсное обеспечение долгосрочной целевой программы

Финансирование программы осуществляется за счет средств федерального, областного и местного бюджетов.

Финансирование мероприятий: «Достижение финансовой устойчивости сельского хозяйства», «Развитие приоритетных отраслей сельского хозяйства», «Создание общих условий функционирования сельского хозяйства», «Повышение уровня жизни сельского населения», «Создание условий для обеспечения занятости и устойчивого развития сельских территорий» и «Восстановление и повышение плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения» из федерального бюджета будет определяться Федеральным законом «О развитии сельского хозяйства» от 29 декабря 2006 года № 264 - ФЗ и постановлением Правительства РФ от 14 июля 2007 года № 446 «О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 годы», в объемах, установленных федеральным законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, по направлениям и в порядках, утверждаемых Правительством Российской Федерации.

Финансирование мероприятий за счет средств местного бюджета будет осуществляться в соответствии с настоящей программой в объемах, установленных районной Думой МР «Сухиничский район» на очередной финансовый год и плановый период.

Программа направлена на стимулирование привлечения в сельское хозяйство района внебюджетных средств: частных инвестиций, кредитов коммерческих банков, средств страховых организаций, сельскохозяйственных организаций и иных, не запрещенных законом источников.

Таблица 6.

ОБЪЕМЫ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ

млн. рублей

Источник финансирования	Объем финансирования на 2013-2017гг.	в том числе по годам:				
		2013	2014	2015	2016	2017
Районный бюджет	20,50	3,92	4,05	4,18	4,18	4,18
Областной бюджет,	115,55	29,05	20,35	19,15	21,75	25,25
Федеральный бюджет	142,06	29,05	21,35	23,03	29,86	38,77
Итого (*)	278,10	62,02	45,75	46,35	55,79	68,20

*Объемы и источники финансирования по конкретным мероприятиям программы приведены в приложении № 3.

На достижение целевых показателей реализации программы могут повлиять риски, складывающиеся под воздействием негативных факторов социально-экономических проблем, имеющих не только в аграрном секторе района, но и в целом в Калужской области.

В качестве основных факторов, которые могут негативно повлиять на эффективность реализации программы, рассматриваются следующие риски:

- макроэкономические риски, обусловленные ухудшением внутренней и внешней конъюнктуры мировых цен на отдельные товары, снижением темпов роста экономики и уровня инвестиционной активности, которые не позволят выйти на устойчивый темп развития агропромышленного комплекса района, тем самым усилят зависимость дальнейшего развития от государственных инвестиций;

- природно-климатические риски, обусловленные тем, что сельское хозяйство относится к отраслям, в значительной степени зависящим от погодно-климатических условий, а также тем, что колебания погодных условий оказывают серьезное влияние на урожайность сельскохозяйственных культур, объемы их производства и на обеспеченность животноводства кормовыми ресурсами;

- финансовые риски, выражающиеся в уменьшении объемов финансирования мероприятий программы за счет бюджетных источников, что повлечет снижение инвестиционной привлекательности сельскохозяйственного производства Сухиничского района, эффективности сельского хозяйства и, как результат, приведет к значительному снижению конкурентоспособности производимой сельскохозяйственной продукции.

Вышеотмеченные риски могут привести к снижению качественных и количественных прогнозируемых показателей и основных целевых индикаторов программы, что потребует их корректировки.

6. Механизм реализации программы

Реализация программы осуществляется отделом сельского хозяйства МР «Сухиничский район».

Реализация мероприятий программы осуществляется на основе заключения соглашения между администрацией МР «Сухиничский район» и министерством сельского хозяйства Калужской области о реализации мероприятий программы, которые должны предусматривать обязательства Калужской области по финансированию мероприятий программы за счет средств областного бюджета, а также по выполнению Калужской областью и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации показателей и мероприятий программы.

Министерство сельского хозяйства Калужской области, в свою очередь, заключает с администрацией МР «Сухиничский район» соглашения о комплексном участии в программе, предусматривающие предоставление государственной поддержки в интересах концентрации и эффективного использования средств федерального и областного бюджетов, направляемых на ресурсное обеспечение программы, с целью достижения конечных результатов, предусмотренных программой.

Субъектами права на получение государственной поддержки являются юридические лица, включая сельскохозяйственные потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по производству и реализации сельскохозяйственной

продукции на территории Калужской области, а также граждане, ведущие личное подсобное хозяйство.

Реализация мероприятий по развитию социальной и инженерной инфраструктуры села осуществляется в рамках областной целевой программы «Социальное развитие села Калужской области до 2010 года», принятой Законом Калужской области от 12 мая 2003 года № 206-Оз, учитывая предполагаемое продолжение программных мероприятий до 2013 года включительно с уточнением объемов ее финансирования.

Мероприятия по поддержанию почвенного плодородия реализуются в рамках федеральной целевой программы «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006 - 2010 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 года № 99, учитывая при этом предполагаемое продолжение программных мероприятий до 2013 года включительно.

7. Организация управления долгосрочной целевой программой и контроль за её выполнением

Организация управления программой осуществляется заказчиком программы – отделом сельского хозяйства МР «Сухиничский район».

Отдел сельского хозяйства МР «Сухиничский район» осуществляет контроль за выполнением программных мероприятий в соответствии с действующим порядком реализации областных целевых программ, ежеквартально до 10 числа месяца и ежегодно до 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом, направляет в министерство сельского хозяйства Калужской области отчеты о ходе (итогах) выполнения целевых показателей (индикаторов) долгосрочной целевой программы, эффективности использования средств местного, областного и федерального бюджетов, а также статистическую, справочную и аналитическую информацию о реализации долгосрочной целевой программы.

8. Оценка социально-экономической эффективности областной целевой программы

Реализация программы позволит закрепить позитивные тенденции в сельском хозяйстве области, создать благоприятные условия для его дальнейшего развития, значительно укрепить финансовое состояние большинства сельскохозяйственных организаций, а также улучшить условия для воспроизводственного процесса в аграрном секторе. Одновременно будут созданы оптимальные условия для реализации сельскохозяйственной продукции как сельскохозяйственным организациям, так и крестьянским (фермерским) и личным подсобным хозяйствам области.

Производство продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств к 2017 году (в сопоставимой оценке) увеличится по отношению к 2013 году на 26,3 процента. В 2013 - 2015 годах прогнозируется ежегодное увеличение темпов роста производства продукции сельского хозяйства, а в 2016 - 2017 годах - их последующий рост и стабилизация.

Среднегодовой рост объема производства продукции сельского хозяйства за 5-летний период составит – 5,3 процента.

Общий объем производства валовой сельскохозяйственной продукции за период реализации программы составит более 6,67 млрд. рублей. Увеличение объема производства будет способствовать дополнительному поступлению средств в районный бюджет за счет налоговых отчислений, что подтверждает бюджетную эффективность

программы. Рост производства валовой продукции сельского хозяйства в значительной степени будет обеспечен за счет роста производства продукции животноводства.

Увеличение производства продукции животноводства ожидается в основном за счет обновления основных производственных фондов, внедрения современного технологического оборудования, в том числе для модернизации животноводческих ферм, и как следствие создания принципиально новой технологической базы, а также за счет наращивания генетического потенциала продуктивности животноводства и создания соответствующей кормовой базы.

Положительное влияние на рост объемов производства продукции сельского хозяйства окажут мероприятия, связанные с развитием рынка сельскохозяйственной продукции. Ежегодный рост объемов реализации в хозяйствах всех категорий составит: зерна - 8,2%, картофеля - 3,0%, мяса скота и птицы - 2,2%, и молока более 10%.

Создание условий для сбыта сельскохозяйственной продукции и рост объемов производства молока и мяса позволят к 2017 году увеличить среднедушевое потребление молока и молочных продуктов и мяса и мясопродуктов.

Одновременно ключевым направлением развития сельского хозяйства останется привлечение частных инвестиций. Наибольший прирост инвестиций в сельское хозяйство, наблюдающийся в 2010 году, является результатом реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» в Сухиничском районе. В 2013 - 2017 годах ежегодный объем инвестиций в сельское хозяйство составит более 0,3 млрд. рублей. Суммарный объем инвестиций в сельское хозяйство за период реализации программы составит 1,8 млрд. рублей.

Достижению поставленных целей и задач будет способствовать государственная поддержка из федерального, областного и местного бюджетов сельскохозяйственного производства района. В 2013 году уровень государственной поддержки из средств областного бюджета к объему производства валовой сельскохозяйственной продукции составит 0,033 рубля на один рубль. В последующем периоде в связи ростом эффективности сельскохозяйственного производства, обусловленным достижением поставленных целей и задач, будет отмечено повышение данного показателя с 0,033 рубля в 2013 году до 0,041 рубля в 2017 году.

Экономическую эффективность программы характеризует показатель отношения объема производства валовой сельскохозяйственной продукции за период реализации программы к объему капитальных вложений, направленных из федерального, областного, местного бюджетов и собственных средств хозяйства. На один рубль государственных средств будет получено около 16,3 рубля валовой сельскохозяйственной продукции. Кроме того, более 90 % всех сельскохозяйственных организаций района воспользуются государственной поддержкой.

В первые годы реализации программы ожидается незначительное снижение обеспеченности сельскохозяйственных товаропроизводителей некоторыми видами техники за счет опережающего выбытия устаревшей техники. Вместе с тем в сельское хозяйство района ежегодно будет поступать более энергонасыщенная и ресурсосберегающая техника, позволяющая существенно экономить материальные затраты, тем самым обеспечивая снижение себестоимости производимой сельскохозяйственной продукции и повышение конкурентоспособности отрасли в целом.

Всего за период реализации программы сельскохозяйственными товаропроизводителями района будет приобретено около 40 тракторов и 14 зерноуборочных комбайнов. Ежегодный коэффициент обновления основных видов

сельскохозяйственной техники за период с 2013 по 2015 годы по основным направлениям составит более 10 процентов.

В результате существенного обновления машинно-тракторного парка сельскохозяйственных предприятий всех форм собственности, ежегодный объем вовлечения в сельскохозяйственный оборот и предотвращения от выбытия из него площадей сельскохозяйственных угодий увеличится до 0,7 тыс. га.

Реализация программы позволит к 2017 году увеличить удельный вес прибыльных сельскохозяйственных организаций до 87%, повысить уровень рентабельности сельскохозяйственной продукции до 21,0%.

Социальная эффективность реализации программы будет обеспечена за счет роста доходов работников, занятых в сельскохозяйственном производстве и решения острых жилищных вопросов в сельской местности. Среднемесячная заработная плата работников, занятых в сельскохозяйственном производстве в 2017 году составит 15 041 рубль и увеличится к уровню 2011 года на 22%. Строительство и приобретения жилья для граждан, проживающих в сельской местности, молодых семей и молодых специалистов составит 3-5 семьи в среднем на год.

В целом реализация мероприятий программы подтверждается бюджетной, экономической и социальной эффективностью. Кроме того, программа является логическим продолжением мероприятий, реализуемых органами исполнительной власти и местного самоуправления, а также сельскохозяйственными товаропроизводителями во исполнение задач приоритетного национального проекта «Развитие АПК» в Сухиничском районе. Комплекс мер, государственной поддержки, предусмотренных программой позволит создать значительный потенциал для дальнейшего динамичного развития сельскохозяйственного производства, социального развития сельских территорий, повысить уровень и качество жизни сельского населения Сухиничского района.