

**МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
"СУХИНИЧСКИЙ РАЙОН"**

Калужская область
РАЙОННАЯ ДУМА
РЕШЕНИЕ

от 09.09.2010

№ 72

**Об утверждении районной целевой программы
«Экология и охрана окружающей среды в МР
«Сухиничский район» на 2011 – 2013г.г.»**

Рассмотрев представленную администрацией МР «Сухиничский район» районную целевую программу «Экология и охрана окружающей среды в МР «Сухиничский район» на 2011 – 2013г.г.», учитывая необходимость обеспечения конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду, руководствуясь ст. 25 Устава МР «Сухиничский район», Районная Дума МР "Сухиничский район"

Р Е Ш И Л А:

1. Утвердить районную целевую программу «Экология и охрана окружающей среды в МР «Сухиничский район» на 2011 – 2013г.г.» (прилагается).
2. Рекомендовать администрации МР "Сухиничский район" осуществлять финансирование программы в пределах утвержденных средств в бюджете МР «Сухиничский район» на очередной финансовый год и плановый период.
3. Настоящее решение вступает в силу с момента его принятия и подлежит обнародованию.
4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на администрацию МР "Сухиничский район" и комиссию Районной Думы по агропромышленному комплексу (Ковалев С.А.)

Глава муниципального района
"Сухиничский район"

Н.А. Егоров

Приложение
к решению Районной Думы
МР «Сухиничский район»
от 09.09.2010 №72

Районная целевая программа «Экология и охрана окружающей среды
в муниципальном районе « Сухиничский район» на 2011-2015 годы»

Паспорт
районной целевой программы « Экология и охрана окружающей среды
в муниципальном районе «Сухиничский район»на 2011-2015 годы».

Наименование программы	«Экология и охрана окружающей среды в муниципальном районе «Сухиничский район» на 2011-2015 годы»					
Заказчик районной целевой программы	Администрация МР «Сухиничский район».					
Разработчик районной целевой программы	Отдел по ГО и ЧС, МОБ работе, экологическому контролю и пожарной безопасности администрации МР «Сухиничский район».					
Цель Программы	Обеспечение конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду. Участие организаций и государственных учреждений Сухиничского района в мероприятиях направленных на сохранение экологической чистоты среды обитания, привитие и повышение экологической культуры населению.					
Задачи:	Стабилизация экологической обстановки и ее улучшение в населенных пунктах района;					
	Осуществление мер по охране и воспроизводству природных ресурсов как компонентов окружающей природной среды;					
	Снижение выбросов вредных веществ в атмосферный воздух и сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты;					
	Совершенствование системы экологического образования и воспитания.					
Целевые показатели	Реализация государственной экологической политики в соответствии с «Экологической доктриной России» в части оздоровления экологической обстановки в районе;					
	Снижение уровня экологических рисков для здоровья населения;					
	Обеспечение нормативной очистки сточных вод с целью снижения негативного воздействия на водные объекты.					
Срок реализации	2011-2015 годы					
Объемы финансирования	Объем финансирования мероприятий Программы из средств федерального, местного бюджета и внебюджета: тыс. рублей					
	2011	2012	2013	2014	2015	всего
	1130,0	1140,0	1130,0	7870,0	5770,0	17040,0
	Объемы, условия и порядок финансирования программы за счет средств местного бюджета ежегодно уточняются в соответствии с объемами финансирования на охрану окружающей среды в районе, определяемыми					

	решениями Районной Думы о бюджете муниципального района «Сухиничский район» на очередной финансовый год.
Ожидаемые результаты	Снижение выбросов вредных веществ в атмосферный воздух и сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты;
	Оздоровление экологической обстановки в Сухиничском районе;
	Создание системы регулирования обращения с отходами производства и потребления, реконструкция полигона ТБО города Сухиничи;
	Обеспечение нормативной очистки сточных вод на городских и сельских очистных сооружениях;
	Улучшение системы непрерывного экологического воспитания и образования населения района;
	Совершенствование системы экологического мониторинга, улучшение информационного обеспечения населения района.
Исполнители мероприятий Программы	Отдел по ГО и ЧС, МОБ работе, экологическому контролю и пожарной безопасности администрации МР «Сухиничский район», предприятия и организации района, государственные учебные заведения, органы власти и население.

1. Содержание проблемы и необходимость ее решения программным методом.

Мероприятия программы направлены на достижение намеченных целей, решение поставленных задач и предусматривают концентрацию ресурсов и привлечение средств из различных источников финансирования.

Система управления охраной окружающей среды и природопользованием функционирует в соответствии с действующим природоохранным законодательством, использует в качестве инструментов стандарты и нормативы загрязнения окружающей среды (предельно допустимые концентрации загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, водных объектах, требования по размещению и хранению отходов и некоторые другие), платежи и штрафы за загрязнение окружающей среды и использование природных ресурсов, другие инвестиционные механизмы. В каждом случае использование этих инструментов подкрепляется подзаконными актами, постановлениями, распоряжениями и нормативно-методическими документами. В системе управления охраной окружающей среды Калужской области в целом реализуются общепризнанные принципы – «устойчивое развитие», «загрязнитель платит», а также принципы местного самоуправления и участия общественности в принятии решений в сфере охраны окружающей среды и природопользования. Однако на деле эффективное использование перечисленных инструментов и принципов затрудняется по следующим причинам:

- недостаток финансовых средств и низкая эффективность использования имеющихся ресурсов, направленных на охрану окружающей среды и рациональное природопользование;

- сложное финансово-экономическое положение большинства предприятий основных отраслей производства и, как следствие, невозможность принятия необходимых мер по снижению их негативного воздействия на окружающую среду;

- потеря отдельных необходимых административных инструментов (механизмов «принуждения») в управлении охраной окружающей среды;

Начавшийся экономический рост в Калужской области может ухудшить экологическую обстановку и увеличить вероятность возникновения техногенных аварий с негативными экологическими последствиями.

Экологическая обстановка в Сухиничском районе в целом характеризуется умеренным уровнем антропогенного воздействия на окружающую природную среду объектов промышленности, сельского хозяйства, транспорта. В тоже время существуют проблемы экологического характера, стоящие довольно остро, но их решение требует времени, приложения дополнительных организационно-административных усилий, законодательного подкрепления и значительных капитальных вложений из местного, областного, федерального бюджетов и других источников финансирования, т. е. проблема должна решаться программными методами.

Поэтому необходим комплексный и последовательный подход, рассчитанный на долгосрочный период, который предполагает использование программно-целевых методов, обеспечивающих увязку реализации мероприятий по срокам, ресурсам, исполнителям, а также организацию процесса управления и контроля.

В числе таких мероприятий:

- реконструкция полигона ТБО города Сухиничи;

- обустройство зоны отдыха горожан (городской пляж у д.Костино, городской парк);

- проведение работ по обустройству родников, ликвидации стихийных свалок, озеленение улиц;

- развитие экологического просвещения, образования и воспитания;

- реконструкция очистных сооружений в сельских поселениях п. Шлиппово, д. Хотень, д. Брынь, д. Ермолово и ГП «Поселок Середейский»;
- создание резервного фонда на случай возникновения чрезвычайных ситуаций в экологии района (пример: борьба с растением «Борщевик Сосновского»);
- расчистка русла р.Брынь в районе г. Сухиничи.

На решение указанных мероприятий направлена районная целевая программа «Экология и охрана окружающей среды в муниципальном районе «Сухиничский район» на 2011 – 2015 годы».

2. Основная цель и задачи Программы

Основной целью Программы является обеспечение конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду. Участие организаций и государственных учреждений Сухиничского района в мероприятиях направленных на сохранение экологической чистоты среды обитания, прививать и повышать экологическую культуру населения.

Для достижения данной цели предусматривается решение следующих задач:

- стабилизация экологической обстановки и ее улучшение в населенных пунктах района;
- осуществление мер по охране и воспроизводству природных ресурсов как компонентов окружающей природной среды;
- снижение выбросов вредных веществ в атмосферный воздух и сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты;
- создание системы экологического образования и воспитания;
- формирование районной системы комплексного мониторинга состояния окружающей среды

Финансирование расходов местного бюджета на реализацию мероприятий Программы осуществляется в соответствии с нормативными документами органов местного самоуправления.

3. Сроки реализации Программы

Выполнение основных мероприятий предусмотрено в течение всего срока действия Программы.

Реализация настоящей Программы рассчитана на 2011-2015 годы.

4. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование мероприятий настоящей Программы обеспечивается за счет средств федерального и местного бюджетов, предпринимателей и заинтересованных организаций.

Объем финансирования указанных мероприятий за счет средств местного бюджета может ежегодно уточняться.

Финансирование мероприятий настоящей Программы из местного бюджета дает возможность привлечения средств областного и федерального бюджетов на условиях софинансирования.

п/п	Наименование мероприятий	Срок реализации	Источники финансирования	Сумма расходов всего - тыс. руб.	В том числе:				
					2011	2012	2013	2014	2015
	Реконструкция полигона ТБО г. Сухиничи	2011-2015	Внебюджетные источники	2600,0	670,0	670,0	660,0	300,0	300,0
	Обустройство зоны отдыха горожан	2011-2015	Бюджет ГП «Город Сухиничи»	500,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Проведение работ по обустройству родников, ликвидации стихийных свалок, озеленение улиц	2011-2015	Бюджеты городских и сельских поселений	340,0	60,0	70,0	70,0	70,0	70,0	70,0
Реконструкция очистных сооружений в сельских поселениях п.Шлиппово, д. Хотень, д. Брынь, д.Ермолово и ГП «Поселок Середейский»	2011-2015	Бюджет МР «Сухиничский район» и бюджеты городских и сельских поселений	1000,0	200,0	200,0	200,0	200,0	200,0	200,0
Развитие экологического просвещения, образования и воспитания	2011-2015	Бюджет МР «Сухиничский район»	250,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0
Резервный фонд на случай возникновения чрезвычайных ситуаций в экологии района (борьба с растением «Борщевик Сосновского»)	2011-2015	Бюджет МР «Сухиничский район»	250,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0
Расчистка русла р.Брынь в районе г.Сухиничи	2011-2015	Федеральный бюджет	12100,0					7100,0	5000,0
Итого по Программе из них:			17040,0	1130,0	1140,0	1130,0	7870,0	5770,0	
-внебюджетные средства			2600,0	670,0	670,0	660,0	300,0	300,0	
-бюджетные средства			2340,0	460,0	470,0	460,0	470,0	470,0	
- федеральные средства			12100,0				7100,0	5000,0	

Для улучшения экологического состояния на территории муниципального района в 2011 – 2015 году планируется проведение «Дней защиты от экологической опасности», весенних и осенних 2-х месячников по благоустройству и санитарному состоянию, озеленение населенных пунктов, очистка водоохраных и зеленых зон и другие мероприятия экологической направленности, на которые запланировано из средств МР «Сухиничский район» - 340 000 рублей.

На обустройство зоны отдыха горожан из бюджета ГП «Город Сухиничи» планируется потратить – 500 000 рублей в течение пяти лет.

Большое значение уделяется экологическому образованию, воспитанию и просвещению населения. В школах района, профлицее будут проведены месячники по экологическому образованию и воспитанию, конкурсы экологического плаката, научно – исследовательские работы по экологии среди школьников и студентов, конференции, книжные выставки, посвященные Дням защиты. На эти цели запланировано потратить из бюджета района – 250000 рублей в течении всего периода реализации Программы.

Очистные сооружения в сельских поселениях (п. Шлиппово, д. Хотень, д. Ермолово, д. Брынь) и ГП « Поселок Середейский» - требуют реконструкции.

На их приведение в нормативное состояние планируется потратить 1 миллион рублей, по 200 тысяч рублей ежегодно.

Создание резервного фонда на случай возникновения чрезвычайных ситуаций в экологии района потребует 250 тысяч бюджетных средств. Из этого фонда будут выделяться денежные средства на борьбу с растением «Борщевик Сосновского».

На реконструкцию и обустройство районного полигона ТБО, закупку контейнеров для вывоза ТБО в 2011 – 2015 году выделяется более 2,6 миллиона рублей собственных средств ООО «Форум».

В соответствии с областной целевой программой «Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений и предупреждение негативного воздействия вод на территории Калужской области (2011-2015 гг.)» планируется расчистка русла р. Брынь в районе г. Сухиничи за счет средств федерального бюджета в сумме 12 млн. 100 тыс. рублей.

В 2011 – 2015 году на поддержание благоприятной экологической обстановки в районе планируется потратить – 17 млн. 40тыс. рублей бюджетных средств и более 2,6 миллиона рублей из внебюджетных источников.

5. Ожидаемая оценка эффективности расходования бюджетных средств Программы.

В результате реализации мероприятий программы предусматривается создать к 2015 году условия для максимально положительного воздействия на общественное сознание в сфере экологии.

Одновременно ожидается снижение степени загрязнения окружающей природной среды, улучшение ее состояния и, как итог, снижение заболеваемости населения, улучшение условий труда и отдыха, сохранение природных ресурсов.

Социальный эффект проявится и в экономии затрат на социальное страхование и лечение больных, ликвидации потерь производства за дни болезни, повышении производительности труда, улучшении среды обитания и здоровья населения.

Повысится роль общественности в сфере контроля качества окружающей природной среды, соблюдении предприятиями и организациями экологических нормативов, развитии института общественной экологической экспертизы.

Реализация мероприятий программы в перспективе дадут и общий долговременный эффект – существенное повышение уровня экологической культуры населения, обеспечение его здоровых условий труда и жизни.

В числе внешних факторов, которые могут негативно влиять на реализацию Программы и эффективность расходования бюджетных средств, следует отнести:

- неполное, либо несвоевременное финансирование мероприятий Программы за счет средств местного, областного, федерального бюджетов и внебюджетных средств;

- отсутствие заинтересованности у хозяйствующих субъектов по совместному участию в реализации отдельных мероприятий Программы;

- административные, управленческие, экономические и финансовые риски.

6. Система управления реализацией Программы.

Система управления программой направлена на достижение поставленных Программой целей и задач и эффективности от проведения каждого мероприятия, а также получение долгосрочных устойчивых результатов.

Общее руководство и контроль за ходом реализации программы осуществляет администрация МР «Сухиничский район»

Ответственным исполнителем мероприятий программы является отдел по ГО и ЧС, МОБ работе, экологическому контролю и пожарной безопасности администрации МР «Сухиничский район». Отдел осуществляет:

- координацию деятельности по реализации мероприятий программы;
- рассмотрение материалов о ходе реализации программы и по мере необходимости уточнение мероприятий, предусмотренных программой, объёмов финансирования;
- взаимодействие со средствами массовой информации по вопросам освещения хода реализации мероприятий программы;
- мониторинг реализации программных мероприятий;
- разрабатывает план мероприятий по реализации программы на предстоящий год.

Исполнители мероприятий программы несут ответственность за своевременную и полную реализацию программных мероприятий и за достижение утверждённых значений целевых индикаторов Программы.